

TOPLANTI NOTU

YER	Hazine Müsteşarlığı
TARİH	31 Ağustos 2009
KATILANLAR	<p>Ali BABACAN, Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Cevdet YILMAZ , Devlet Bakanı Mehmet ŞİMŞEK, Maliye Bakanı Recep AKDAĞ, Sağlık Bakanı Ömer DİNÇER, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı</p> <p>Naci AĞBAL, Maliye Bakanlığı Müsteşarı Nihat TOSUN, Sağlık Bakanlığı Müsteşarı Biol AYDEMİR, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Müsteşarı Halil İbrahim ÇANAKÇI, Hazine Müsteşarı Kemal MADENOĞLU, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarı Mehmet Emin ZARARSIZ, Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanı</p> <p>Burhanettin AKTAŞ, Hazine Müsteşar Yardımcısı Erhan USTA, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşar Yardımcısı Adnan ÇINAL, Sağlık Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı</p> <p>Sefa PAMUKSUZ, Hazine Kamu İktisadi Teşebbüsleri Genel Müdürü Hasan ÇAĞIL, SGK Genel Sağlık Sigortası Genel Müdürü Mehmet ATASEVER, Sağlık Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanı</p> <p>Üniversite Hastaneleri Birliği adına; Yunus SÖYLET, İstanbul Üniversitesi Rektörü-YÖK Üyesi Candeğer YILMAZ, Ege Üniversitesi Rektörü Mehmet Yavuz COŞKUN, Gaziantep Üniversitesi Rektörü</p> <p>Tezer KUTLUK, Hacettepe Üniversitesi Hastaneler Direktörü Mustafa ÖZMEN, Hacettepe Üniversitesi Hastaneler Direktör Yardımcısı Levent ELBEYLİ, Gaziantep Üniversitesi Tıp Fakültesi Hast. Başhekimisi Haluk ÖZSARI, İstanbul Üniversitesi Rektör Danışmanı</p> <p>Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı-Maliye Bakanlığı-Hazine Müsteşarlığı ve Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı bürokratları</p> <p>Hacettepe Üniversitesi Rektörü Uğur ERDENER yurtdışında olması ve 19 Mayıs Üniversitesi Rektörü Hüseyin AKAN babasının vefatı nedeniyle toplantıya katılamamışlardır.</p>
KONU	Sağlık Harcamaları ve 2010 Mali Yılı Bütçesi Hazırlıkları

Toplantıya Başkanlık eden Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Ali BABACAN, bu toplantıların amacını ve bu güne kadar yapılan hazırlıkları anlatarak, önceki toplantılara başkanlık eden Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Müsteşarı Birol AYDEMİR'den gelinen noktayı özetlemesini istedi.

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Müsteşarı Birol AYDEMİR, bu kapsamda;

- ✓ Üniversite Hastaneleri Birliği adına Rektörler ve teknik ekiplerinin “Global Bütçe” konusunda bu güne kadar yapılan hazırlıklara, sistemin doğru işleyebilmesi için olumlu katkılar sağladıklarını ancak bazı konularda ön koşulları olduğunu belirterek,
- ✓ Tam Gün Yasası uygulamasının Üniversite Hastanelerine 2010 yılında getirebileceği ek mali yük konusunda Sağlık Bakanlığı ile Üniversitelerin farklı düşündüklerini;
 - Sağlık Bakanlığı'nın Tam Gün Yasası'nın 2010 yılı Kasım ayında Üniversitelerde uygulamaya başlayacağı için etkisinin 2011 yılında görüleceğini,
 - Üniversiteler ise, mali yıl nedeniyle 1 Ocak 2010'dan başlayarak muayenahanelerini kapatıp Yasa kapsamına girecek öğretim üyelerinin döner sermaye giderlerini arttıracığı, dolayısıyla aşamalı da olsa 2010 yılı için Üniversitelere bir ek yük oluşacağını ifade ettiklerini,
- ✓ Üniversite Hastanelerinde ilaç ve tıbbi malzeme gibi zorunlu nedenlerle fatura edilen harcamaların 2010 yılında da devamı halinde, dışarıya fatura edilen miktar kadar “Global Bütçe” azaltılması yoluna gidileceğini,
- ✓ DRG konusunda;
 - “Global Bütçe” ile DRG'nin birlikte uygulanmasının doğru olacağını,
 - En kısa sürede pilot uygulamalar kapsamına Üniversite Hastanelerinin de alınmasını,
 - Bu konuda hazırlanan eylem planının Eylül ayında Sayın Bakanlara sunulacağını,
- ✓ Personel istihdamına yönelik olarak, Üniversite Hastanelerindeki 4-a ve 4-b olarak bilinen uygulama farklılıklarının, personel gideri içindeki payları oranında farklı bir katsayı ile “Global Bütçe”ye yansıtılabileceğini,
- ✓ SUT fiyatları üzerinden fark alabilmesi konusunda;
 - Gerçek anlamda bir Üniversite Hastanesi olunabilmesi için, Üniversitelerin mutlak suretle kendi fiyatlarını oluşturarak SUT fiyatlarını aşması halinde fark alınabilmesinin önünün açılmasını talep ettiklerini,
 - Ayrıca Tam Gün Yasa Tasarısında da öğretim üyeleri açısından buna engel bir hüküm bulunduğunu,
 - Bu konunun teknik düzeyde uygun bulunduğunu, siyasi kararın Sayın Bakanlar tarafından verilmesi gerektiğini,
- ✓ Vakıf Üniversitelerinin statüleri gereği ayrı değerlendirilmesi hususunda mutabık kalındığı,
- ✓ Kesilen Hazine payı konusunda,
 - Üniversiteler, Üniversite Hastanelerinde de, Sağlık Bakanlığı Hastanelerinde olduğu gibi yüzde 5'den yüzde 1'e düşürülmesi gerektiğinde ısrarlı olduklarını,
 - Gerek Sağlık Bakanlığı Hastanelerinin emsal olması ve gerekse İnönü Üniversitesi'nde yargı kararı nedeniyle uygulanıyor olması nedenleriyle, teknik düzeyde uygun bulunduğunu, siyasi kararın Sayın Bakanlar tarafından verilmesi gerektiğini,
- ✓ Üniversite Hastaneleri için 2010 yılı “Global Bütçe”si hesaplanırken;
 - 2009 yılı Üniversiteler SGK sağlık harcamasının belirlenecek bir deflatörle çarpılarak 2010 Üniversite Hastaneleri için ayrı ayrı “Global Bütçe” miktarlarının tespit edileceğini,
 - 3 aylık dönemlerle bu miktarın Üniversite Hastaneleri bazında izlenerek dördüncü ayda mahsuplaşılacağını,
 - Aylık giderlerin Üniversite Hastanelerine bildirileceğini,
 - SUT fiyatlarının Üniversite Hastaneleri yatarak tedavi hizmetlerine yönelik farklılıkları gözeterek 2009 yılında revize edileceğini,
 - Bu kapsamda Üniversite-Sağlık Bakanlığı-Özel Hastaneler arasındaki hasta kaymalarının yansıtılacağını

belirtti.

Toplantıda;

İstanbul Üniversitesi Rektörü Yunus SÖYLET;

- ✓ Tıp Fakültesi olan Üniversitelerin, 2009 Nisan ve Mayıs aylarında Üniversite Hastaneleri Birliği oluşturmak amacıyla iki kez toplanarak şu anda Platform olarak çalışıldığını,
- ✓ Önümüzdeki kısa dönem içinde bu Platform'un yasal statüsünün oluşturulacağını,
- ✓ İstanbul-Hacettepe-Ege-Gaziantep ve Ondokuz Mayıs Üniversitesi Rektörlerinin bu Platform'un Yürütme Kurulu olarak seçildiğini,
- ✓ "Global Bütçe" konusunda, gerek Platformu temsil eden Rektörler ve gerekse onların görevlendirdiği teknik temsilciler olarak, olumlu katkılarda bulunmaya çalıştıklarını,
- ✓ Rakip olmadıklarını, birlikte doğruyu bulmaya çalışan kafalar olarak düşündüklerini,
- ✓ Ancak, "Global Bütçe" uygulamasına yönelik ciddi endişelerinin bulunduğunu,
- ✓ Bu endişelerinin özünde, Üniversite Hastanelerinin Üniversite Hastanesi niteliğini kaybetmesinin olduğunu,
- ✓ Konuya sadece 2010 yılında alınacak bütçe miktarı olarak asla bakmadıklarını, asıl olanın üniversite hastanelerinde sürdürülebilir ve kaliteli bir sağlık hizmeti sunumu olması gerektiğini,
- ✓ Ekonominin genel kurallarının tersine sosyalist bir sağlık sistemi olamayacağını,
- ✓ Son 6 yılda Üniversite Hastanelerinin kamu kaynaklarından aldığı payın diğer hastanelerle kıyaslanamayacak kadar az olduğunu,

Gaziantep Üniversitesi Rektörü Mehmet Yavuz COŞKUN;

- ✓ Sağlık hizmetlerinde Üniversite Hastanelerinin hastaların gidebileceği son nokta olduğunu,
- ✓ Üniversite Hastanelerinin kan kaybettiğini,
- ✓ Hizmetlerini sürdürebilmesinin her geçen gün giderek mümkün olmayan bir hal aldığını,
- ✓ Mutlaka her Üniversite Hastanesinin rekabet koşulları içinde kendi belirleyeceği fiyatlarla fark alması gerektiğini,

Ege Üniversitesi Rektörü Candeğer YILMAZ;

- ✓ Üniversite Hastanelerinin günlük hasta polikliniği yapan kurumlar olmadığını,
- ✓ Özellikle ve farklı sağlık hizmetleri sunması nedeniyle, Devlet Hastaneleri ile Özel Hastanelerinden ayrı düşünülmesinin şart olduğunu,
- ✓ Genetik, Kemik İliği ve Organ Transplantasyonu gibi özellikli alanlarda, bazen bölgelerinde bazen de ülke genelinde referans kurumlar olduklarını,
- ✓ Bu farklılıklarının hizmet fiyatlarına da yansıtılması gerektiğini

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı Ömer DİNÇER;

- ✓ Fiyat farkının sınırsız mı yoksa belirli bir üst sınırla mı talep edildiğini,
- ✓ Örneğin özel hastanelerin 5 ayrı gruba ayrılarak sınıflanmasının planlandığını,
- ✓ Bu sınıflama sonrası en üst sınıfta yer alan hastanelerin yüzde 100 fark alabilmesi sağlanırsa, Üniversite Hastanelerine en üst sınıftan yüzde 100 fark alması konusunda ne düşünüldüğünü,

Gaziantep Üniversitesi Rektörü Mehmet Yavuz COŞKUN;

- ✓ Böyle bir uygulamanın Üniversite Hastanelerinin tamamı için olmasa da, geneli için tatminkar bulunabileceğini,

İstanbul Üniversitesi Rektörü Yunus SÖYLET;

- ✓ Fark sınırlaması yerine SGK'nın fiyatın belli bir yüzdesini ödemesinin daha doğru olacağını,
- ✓ 5510 sayılı Yasa'nın ilk halinde yüzde 70'lik oranı ödemesinin yer aldığı, bu uygulamaya dönmenin neden düşünülmediğini,
- ✓ Fark sınırlamalı sistem yerine, özel hastanelerin devletleştirilmesinin daha doğru olacağını,

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı Ömer DİNÇER;

- ✓ Üniversite Hastaneleri için katkı payı farklılığının olup olmayacağını,
- ✓ Bunun hasta sayısını azaltma etkisinin ne olacağını,

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Ali BABACAN;

- ✓ TBMM’de ilgili Komisyonlardan geçen ve muhalefetle de uzlaşarak Genel Kurul’da olan bir yasa tasarısı ile ilgili değişikliğin kolay olmadığını, dolayısıyla Tam Gün Yasası’nın bu haliyle yasalaşmasının daha doğru olacağını,

Sağlık Bakanı Recep AKDAĞ;

- ✓ Tam Gün Yasasının YÖK ile birlikte oluşturulduğunu,
- ✓ Yatırımı ve cari harcamaları kamu kaynaklarından karşılanan Üniversite Hastanelerinin kamuya sunduğu sağlık hizmetlerinde fiyat farkı almasının Sosyal Devlet anlayışıyla uyumlayacağını,

Maliye Bakanı Mehmet ŞİMŞEK;

- ✓ Fiyat farkının verebileceklerden alınabileceğini, bunun da asgari ücrete göre belirlenebileceğini,

Sağlık Bakanı Recep AKDAĞ;

- ✓ Kriterleri belirlenebilirse, buna bir itirazı olmayacağını,

İstanbul Üniversitesi Rektörü Yunus SÖYLET;

- ✓ Tam Gün Yasası hazırlıklarının ne zaman YÖK ile paylaşıldığının bilinmesi gerektiğini,
- ✓ Sağlık Hizmetlerinde Sosyal Devlet kavramının son derece doğru olduğunu,
- ✓ Ancak Sosyal Devlet yaklaşımının bedelinin ne ile ödeneceğinin de bilinmesi gerektiğini,
- ✓ Sosyal Devlet adına sağlık hizmetlerinin kalitesinden taviz verilmesinin yanlış olacağını,

Sağlık Bakanı Recep AKDAĞ;

- ✓ Üniversite Hastanelerine kamu kaynaklarından 2002 yılında 663 milyon TL ödenirken bu rakamın 2008 yılında 3.5 milyar TL’na ulaştığını dolayısıyla 400 katlık bir artış olduğunu,

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Müsteşarı Birol AYDEMİR ve İstanbul Üniversitesi Rektörü Yunus SÖYLET;

- ✓ SGK Medulla verilerine göre Üniversite Hastaneleri için 2002-2008 yılları arası ödemelerin 2.6 kat arttığını,

Hacettepe Üniversitesi Hastaneler Direktör Yardımcısı Mustafa ÖZMEN;

- ✓ 2003 yılında, dönemin Sağlık Bakanlığı Müsteşarına, Sağlıkta Dönüşüm Programı kapsamında ne zaman Tam Gün Yasasının düşünüldüğünü sorduğunu, ancak 2010 yılının Tam Gün için doğru bir zamanlama olmayacağını,
- ✓ Neden ve şimdi Üniversitelerde fark alınması konusunun önemli olduğunun iyi düşünülmesi gerektiğini,
- ✓ Çünkü, önemli olanın “Business” olduğunu, ama ne yazık ki artık Üniversite Hastanelerinin bunu bile düşünemeyecek düzeyde darboğaza düştüğünü,
- ✓ Hacettepe Üniversitesi’ne tıbbi malzeme verenlerin ödemelerini 400 günde alabildiklerini, böyle olduğu için de artık malzeme veremez duruma düştüklerini,
- ✓ Bu nedenle, Hastaneye başvuran lösemili hastalara kemik iliği torbası bile alamadıklarını,
- ✓ Kamu kaynaklarının yetersizliğinin ortada olduğunu, mutlaka ve mutlaka yeni kaynaklar oluşturulması gerektiğini, bunun yolunun da fark alınmasından geçtiğini,

Sağlık Bakanı Recep AKDAĞ;

- ✓ Farkın kimden alınacağını önemli olduğunu, SUT fiyatlarında, ağır ve riskli işlere göre farklı fiyat uygulayabilecek bir revizyon yapıldığında, bu tür olayların olmayacağını,

İstanbul Üniversitesi Rektör Danışmanı Haluk ÖZSARI;

- ✓ Konunun sadece SUT fiyatlarındaki revizyonla çözülemeyeceğini,
- ✓ Dünyada, Üniversite Hastaneleri için sadece kamu sosyal sigortaları dışında da kaynak aktaran modeller bulunduğunu,
- ✓ Fark ücretinin ve dışarıya reçete edilen tıbbi malzeme ve ilaçların, toplam içindeki yüzdesinin ve bunun nasıl bir model ile ödenebileceğinin tartışılması gerektiğini,

İstanbul Üniversitesi Rektörü Yunus SÖYLET;

- ✓ Fark ücretinin toplamda yüzde 15 olduğunu ve bunun mutlaka Üniversitelerin kendilerinin belirlediği fiyatlar üzerinden alınması gerektiğini,
- ✓ Sadece İstanbul Üniversitesi Hastanelerinde, dışarıya reçete edilen tıbbi malzeme ve ilaçların oranının yüzde 25'leri bulunduğunu,
- ✓ Genelde tüm hastanelerde ihale yoluyla alınamayan ve dışarıya reçete edilen tıbbi malzeme ve ilaçların alımında kayıtdışılığın da olabileceğinin unutulmaması gerektiğini,

Hacettepe Üniversitesi Hastaneler Direktör Yardımcısı Mustafa ÖZMEN;

- ✓ Üniversitelerdeki yatak kapasitesi ve iş yüküne bakıldığında, zaten dışarıya reçete edildiğinin görüleceğini,
- ✓ İstanbul Üniversitesi ve Hacettepe Üniversitesi Hastanelerinde bu farklı uygulamanın belirgin olarak ortaya çıktığını,
- ✓ Farkın bedelinin yüzde 15 olarak gerçekleştiğini, bunun da yaklaşık 400 milyon TL olduğunu,
- ✓ Dışarıya reçete edilen tıbbi malzeme ve ilaçların ise Üniversite Hastaneleri için toplamda yaklaşık 600 milyon TL olabileceğini, buna Medulla verilerinden ulaşılabileceğini,

İstanbul Üniversitesi Rektör Danışmanı Haluk ÖZSARI;

- ✓ “Global Bütçe” hesaplamalarında, bu miktarların dikkate alınması gerektiğini,
- ✓ Çünkü bunların da, gerçekleşen sağlık harcaması olduğunu,

İstanbul Üniversitesi Rektörü Yunus SÖYLET;

- ✓ Genelde tüm hastanelerde ihale yoluyla alınamayan ve dışarıya reçete edilen tıbbi malzeme ve ilaçların alımında kayıtdışılığın da olabileceğinin unutulmaması gerektiğini, ifade etmiştir.

Bakan ve Müsteşarların kendi aralarında yaptıkları değerlendirmeler sonrasında, Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Ali BABACAN; ekonomik verilere göre, 2009 ve 2010 yıllarının ekonomi açısından ciddi tedbirler almayı gerektirdiğini, bu toplantıda Üniversite Hastanelerinin bulunduğu noktanın da gözönüne alınmasıyla, diğer sektörler ve taraflar için düşünülen ve öngörülen kısıntıların aksine, 2010 yılı Üniversite Hastaneleri “Global Bütçe”sinin yapılabilecek en fazla esneklikle belirlendiğini ifade ederek, aldıkları kararları açıklamıştır;

- ✓ TBMM süreci gereği, Üniversite Hastanelerinde fark alınması ile ilgili olarak yapılabilecek bir şey bulunmamaktadır,
- ✓ Hazine payı, 1 Ocak 2010 tarihinden itibaren 2010 yılı için, Sağlık Bakanlığı Hastaneleri dahil tüm hastanelerde, yüzde 3, 1 Ocak 2011 tarihinden itibaren 2011 yılı için, Sağlık Bakanlığı Hastaneleri dahil tüm hastanelerde, yüzde 1 olarak uygulanacaktır,
- ✓ Üniversite Hastaneleri 2010 yılı “Global Bütçe” rakamı 3.9 milyon TL olarak belirlenmiştir,
- ✓ 2009 yılında yapılacak revizyonla, SUT fiyatları Üniversite Hastaneleri yatarak tedavi hizmetlerine yönelik farklılıkları gözeterek düzenlenecek ve oluşacak fark 2010 yılı Üniversite Hastaneleri “Global Bütçe”sine yansıtılacaktır.

Daha sonra, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarı Kemal MADENOĞLU, DPT-YÖK ve Üniversite Hastaneleri Birliği Platformu ile işbirliği içinde, Üniversite Hastaneleri Döner Sermaye Hizmetleri Verimliliği Çalışması yapılmasını önermiştir.

İstanbul Üniversitesi Rektörü Yunus SÖYLET;

- ✓ Ülkenin içinde bulunduğu ekonomik şartlara ve gereklere saygı duyduklarını,
- ✓ Ancak, açıklanan bu kararlarla, Üniversite Hastanelerinin mali yönden ortalama yüzde 14 ile 18 oranında geri gideceğini, yüzde 2'lik Hazine kesintisi düşüldüğünde bu oranın yine de en az yüzde 12 olacağını,
- ✓ Tam Gün Yasa Tasarısı'nda öngörülen yüzde 800 oranındaki tazminatların verilemeyeceğini, dolayısıyla tam gün uygulamasına geçiş değil kaçış olacağını,
- ✓ Özellikle kayıtlara geçmesi açısından, şimdiden muhtemel tehlikeli sonuçlar olarak;
 - Yurtdışına giden hasta sayısında artış ile
 - Ciddi ve komplike vak'alar yerine kolay ve rutin vak'aların tedavisine ağırlık verileceğini belirtmek istediğini ifade etmiştir.

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Ali BABACAN, Üniversite Hastanelerine bu çalışmada yaptığı olumlu katkılar ve gösterdikleri hoşgörü için teşekkür ederek, 2010 yılı için endişelenilmemesi gerektiğini, 2011 yılını tekrar değerlendireceklerini belirtmiş ve hayırlı olması dileğiyle toplantıyı kapatmıştır.